

Resolución Gerencial Regional N° 0406

-2015-GORE-ICA/GRDS

Ica, **22 OCT. 2015**

VISTO: los Expedientes Adm. N° 06222-2015 y 06226-2015, 06289-2015, 06290-2015 y 00838-2015 respecto a los recursos de apelación interpuestos por **GLORIA SUSANA FLORES LEGUA, MARIA ADILENCIA NEIRA CORNEJO, VICTORIA TEODOLINDA AUQUIS MISAJEL, DALIA PEREZ VILLANUEVA y MARIA LOLITA GLADYS FALCONI DE DONAYRE** contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 3738-2015, 3777-2015, 1973-2015, 2795-2015 y 7170-2014 respectivamente, emitidas por la Dirección Regional de Educación de Ica.

CONSIDERANDO:

Que, a través de la Resolución Directoral Regional N° 3738 del 23 de julio de 2015, la Dirección Regional de Educación de Ica, resuelve OTORGAR a favor de **GLORIA SUSANA FLORES LEGUA**, Oficinista II de la Institución Educativa N° 22570 de Ica, la suma de OCHOCIENTOS VEINTIOCHO y 36/100 Nuevos Soles (S/. 828.36) por concepto de 02 Remuneraciones Totales de Subsidio por Fallecimiento y 02 Remuneraciones Totales de Subsidio por Gastos de Sepelio, generado por el fallecimiento de su señora madre **EULALIA LEGUA HERNANDEZ**, ocurrido el 04 de marzo de 2015;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 3777 del 23 de julio de 2015, la Dirección Regional de Educación de Ica, resuelve OTORGAR a favor de **MARIA ADILENCIA NEIRA CORNEJO**, Ex-Directora, la suma de SETECIENTOS DIECIOCHO y 60/100 Nuevos Soles (S/. 718.60) por concepto de 02 Pensiones Totales de Subsidio por Fallecimiento y 02 Pensiones Totales de Subsidio por Gastos de Sepelio, generado por el fallecimiento de su señora madre **ROSA CORNEJO VDA. DE NEIRA**, ocurrido el 04 de marzo de 2015;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 1973 del 23 de abril de 2015, la Dirección Regional de Educación de Ica, resuelve OTORGAR a favor de **VICTORIA TEODOLINDA AUQUIS MISAJEL**, Ex Profesora de Aula, la suma de SEISCIENTOS DOS y 48/100 Nuevos Soles (S/. 602.48) por concepto de 02 Pensiones Totales de Subsidio por Fallecimiento y 02 Pensiones Totales de Subsidio por Gastos de Sepelio, generado por el fallecimiento de cónyuge **ALEJANDRO CHAU PALANTE**, ocurrido el 18 de setiembre de 2013;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 2795 del 10 de junio de 2015, la Dirección Regional de Educación de Ica, resuelve OTORGAR a favor de **DALIA PEREZ VILLANUEVA**, Auxiliar de Educación Contratada, la suma de CUAATROCIENTOS TREINTA Y UNO y 40/100 Nuevos Soles (S/. 431.40) por concepto de 02 Remuneraciones Totales de Subsidio por Luto y 02 Remuneraciones Totales de Subsidio de Gasto de Sepelio, generado por el fallecimiento de su señora madre **CASILDA VILLANUEVA SAAVEDRA**, ocurrido el 16 de setiembre de 2014;

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 7170 del 24 de noviembre de 2014, la Dirección Regional de Educación de Ica, resuelve OTORGAR a favor de **MARIA LOLITA GLADYS FALCONI DE DONAYRE**, Ex-Profesora de Aula, la suma de QUINIENTOS CINCUENTA Y CUATRO y 88/100 Nuevos Soles (S/. 554.88) por concepto de 02 Pensiones Totales de Subsidio por Luto y 02 Pensiones Totales de Subsidio por Gastos de Sepelio, generado por el fallecimiento de su madre **JUANA GARCIA MUÑOZ**, ocurrido el 28 de junio de 2014;

Que, mediante Registros N° 30895-2015, 31153-2015, 27978-2015, 27646-2014 y 44788-2015 los recurrentes interponen recurso de apelación contra la precitada resolución, recursos que son elevados a la Gerencia Regional de Desarrollo Social mediante Oficios N° 4011-2015-GORE-ICA-DREI/OSG y N° 4007-2015-GORE-ICA-DREI/OSG, N° 4021-2015-GORE-ICA-DREI/OSG, N° 4020-2015-GORE-ICA-DREI/OSG y N° 308-2015-GORE-ICA-DREI/OSG por corresponder su pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA, con lo cual, se producirá el agotamiento de la vía administrativa;

Que, como una cuestión procesal referida a la atención conjunta de los recursos de apelación, corresponde indicar que el inciso 5) del artículo 148° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, establece como una de las reglas para asegurar el cumplimiento del principio de celeridad de los procedimientos, que cuando sea idéntica la motivación de varias resoluciones, podrán usarse medios de producción en serie, siempre que no lesione las garantías jurídicas de los administrados, considerándose cada resolución un acto independiente. Adicionalmente a ello, el artículo 6° sobre motivación del acto, dispone en su numeral 6.4.3, que cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, bastará la motivación única, disposiciones en virtud a las cuales las apelaciones planteadas por **GLORIA SUSANA FLORES LEGUA, MARIA ADILENCIA NEIRA CORNEJO, VICTORIA TEODOLINDA AUQUIS MISAJEL, DALIA PEREZ VILLANUEVA y MARIA LOLITA GLADYS FALCONI DE DONAYRE**, se absolverán en un solo acto administrativo;



Que, de conformidad con lo establecido en los artículos 113°, 207° y 209° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, el recurso de apelación se interpondrá dentro del término de 15 días hábiles contados desde el día siguiente a la notificación del acto en cuestión, sustentándolo en diferente interpretación de las pruebas producidas o en cuestiones de puro derecho, condiciones y requisitos cuyo cumplimiento se verifica en los casos expuestos;

Que, de acuerdo a los argumentos de las apelaciones, las resoluciones materia de las pretendidas nulidades han sido expedidas contrarias a la Constitución, a las leyes y demás normas reglamentarias, solicitando se declare la nulidad de pleno derecho y se realicen los cálculos sobre la base de la Remuneración Total prevista en la Ley N° 24029 – Ley del Profesorado modificada por Ley N° 25212 y el artículo 144° y 145° del D.S. N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, y no sobre la base de la Remuneración Total Permanente regulada por el Inc. a) del D.S. N° 051-91-PCM;

Que, sobre el particular, es necesario precisar en primer término que la Ley N° 29944 – Ley de Reforma Magisterial, establece en su Décimo Cuarta Disposición Complementaria, Transitoria y Final, que “Las asignaciones, bonificaciones y subsidios adicionales por cargo, tipo de institución educativa y ubicación, que vienen siendo percibidos por los profesores, continuarán siendo percibidos por los mismos montos y bajo las mismas condiciones en que fueron otorgados, hasta la implementación del segundo tramo previsto en la décima disposición transitoria y final de la presente Ley”, en razón a lo cual para la evaluación del recurso planteado se invocarán las disposiciones contenidas en la Ley N° 24029 - Ley del Profesorado y demás normas conexas, aún cuando se encuentran derogadas, ya que los conceptos cuyo cálculo se discute se otorgaron en mérito a dichas disposiciones legales;

Que, el artículo 51° de la referida Ley N° 24029, modificada por Ley N° 25212, establece que “El profesor tiene derecho a un subsidio por luto al fallecer su cónyuge, equivalente a dos remuneraciones o pensiones, y subsidio equivalente a una remuneración o pensión por fallecimiento del padre y madre. Al fallecer el profesor, activo o pensionista, el cónyuge, hijos, padres o hermanos, en forma excluyente, tienen derecho a un subsidio de tres remuneraciones o pensiones”, norma concordante con el Art. 219° y 222° de su Reglamento;

Que, el artículo 144° del D.S. N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público señala que, el subsidio por fallecimiento del servidor se otorga a los deudos del mismo por un monto de tres remuneraciones totales, en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos. En el caso de fallecimiento de familiar directo del servidor: cónyuge, hijos o padres, dicho subsidio será de dos remuneraciones totales. El artículo 145° de la misma normatividad preceptúa que, el subsidio por gastos de sepelio será de dos Remuneraciones Totales, en tanto se dé cumplimiento a lo señalado en la parte final del Inc. j) del Art. 142°, y se otorga a quien haya corrido con los gastos correspondientes;

Que, respecto al otorgamiento del subsidio por luto y sepelio y la aplicación de la remuneración total como base para su cálculo, se tiene que mediante Resolución de Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TC, cuyos criterios tienen carácter de precedente administrativo de observancia obligatoria, el Tribunal del Servicio Civil ha determinado que la remuneración total permanente, prevista en el artículo 9° del Decreto Supremo N° 051-90-PCM, NO es aplicable para el cálculo de los subsidios por luto y gastos de sepelio, en virtud a lo cual en el caso concreto la administración deberá emitir los actos necesarios para conceder a los interesados aquello que por Ley les corresponde, es decir otorgar el subsidio por luto y gastos de sepelio, calculado utilizando como base la remuneración total;

Que, cabe indicar que de conformidad con el artículo VI de la Ley N° 27444, además de otras, se consideran fuente del procedimiento administrativo, “las resoluciones emitidas por la Administración a través de sus tribunales o consejos regidos por leyes especiales, estableciendo criterios interpretativos de alcance general y debidamente publicadas. Estas decisiones generan precedente administrativo, agotan la vía administrativa y no pueden ser anuladas en esa sede”, en razón a lo cual la opinión de este despacho debe adecuarse a lo establecido por el precedente citado;

Que, en el caso concreto, si bien las resoluciones recurridas hacen referencia a la Remuneración Total como base para el cálculo del subsidio, no se aprecia como se ha aplicado dicho criterio, ni se adjunta como parte integrante de las resoluciones, el anexo con el detalle de la liquidación practicada;

Que, a la luz de lo dispuesto por el acápite 4 del artículo 3° (la motivación como requisito de validez del acto administrativo) y el numeral 6.1 del artículo 6° (motivación del acto administrativo) de la Ley del Procedimiento Administrativo General, la omisión antes descrita en que ha incurrido la administración, constituye un vicio del acto administrativo que acarrea su nulidad, en tanto se plantean como sustento formulas generales, sin señalarse clara y expresamente como se aplican estas de manera específica;

Que, finalmente, de conformidad con lo establecido en el numeral 11.3 del artículo 11° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, deberá disponerse el deslinde de responsabilidad correspondiente;



Que, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado, la Ley N° 24029 "Ley del Profesorado", su modificatoria Ley N° 25212, D.S. N° 051-91-PCM, el Decreto Legislativo N° 276 "Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público" y su Reglamento aprobado por D.S. N° 005-90-PCM, la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General", y contando con las atribuciones conferidas al Gobierno Regional por Ley N° 27783 "Ley de Bases de la Descentralización", Ley N° 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales" su modificatoria Ley N° 27902, el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA, y la Resolución Ejecutiva Regional N° 010-2015-GORE-ICA/PR.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- Se declaren FUNDADOS los recursos de apelación interpuestos por los recurrentes GLORIA SUSANA FLORES LEGUA, MARIA ADILENCIA NEIRA CORNEJO, VICTORIA TEODOLINDA AUQUIS MISAJEL, DALIA PEREZ VILLANUEVA y MARIA LOLITA GLADYS FALCONI DE DONAYRE contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 3738-2015, 3777-2015, 1973-2015, 2795-2015 y 7170-2014 emitidas por la Dirección Regional de Educación de Ica, en consecuencia NULAS las resoluciones materia de impugnación en todo lo que corresponde a los administrados.

ARTICULO SEGUNDO.- Que, la Dirección Regional de Educación de Ica, expida el acto resolutivo realizando los cálculos por Asignación por Luto y Gasto de Sepelio en base a la Remuneración Total o Integra, prevista en la Ley N° 24029 – Ley del Profesorado modificada por Ley N° 25212 y los artículos 142° inc. "j"; 144° y 145° del D.S. N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, previa deducción de lo abonado por dicho concepto, sumas que serán canceladas de acuerdo a la disponibilidad presupuestal, es decir, la efectividad de dicho pago estará sujeto al desembolso que realice el Ministerio de Economía y Finanzas para el cumplimiento de la obligación.

ARTICULO TERCERO.- Dar por agotada la Vía Administrativa.

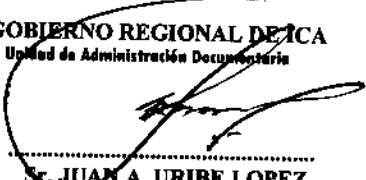
REGISTRESE Y COMUNIQUESE.

**GOBIERNO REGIONAL DE ICA**
ADMINISTRACION
DOCUMENTARIA


Ica, 22 de Octubre 2015
Oficio N° 1221-2015-GORE-ICA/UAD
Señor SUB.GERENCIA DE TECNOLOGIA DE LA INFORMACION

Para su conocimiento y fines consiguientes, remito a Ud. Copia del original de la R.G.R. - GRDS.
N° 0406-2015 de fecha 22-10-2015
La presente copia constituye la transcripción oficial de dicha Resolución

Atentamente


GOBIERNO REGIONAL DE ICA
Unidad de Administración Documentaria

.....
Sr. JUAN A. URIBE LOPEZ
Jefe (e)

GOBIERNO REGIONAL DE ICA
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

ING. CECILIA LEÓN REYES
GERENTE REGIONAL