



Resolución Gerencial Regional N° 0548 -2019-GORE-ICA/GRDS

Ica, 17 JUL. 2019

VISTO, la H.R. N° E-048039-2019 (Expedientes N° 0026036, 0025946 y 0026263-2019) que contiene los Recursos de Apelación interpuestos por **CATALINA OLIVIA FALCONI DE PALACIOS**, **GLADYS AMANDA CASTILLO ANCHANTE**, **MARIA INOCENTA SORIANO DE MORALES**, contra las Resoluciones Directorales Regionales N°s 3471 de fecha 08 de mayo del 2019; 2334 de fecha 22 de marzo de 2019; 1945 de fecha 12 de marzo de 2019 expedida por la Dirección Regional de Educación Ica, sobre el otorgamiento y reintegro por Bonificación Mensual por Preparación de Clases y Evaluación al 30%.

CONSIDERANDOS.-

Que, con fecha 11 de junio de 2019, doña **CATALINA OLIVIA FALCONI DE PALACIOS**, docente cesante, formula un escrito ante la Dirección Regional de Educación de Ica, solicitando el Pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases Mensual equivalente al 30% de la Remuneración Total. Mediante Resolución Directoral Regional N° 3471 de fecha 08 de mayo del 2019, resuelve declarar **IMPROCEDENTE** la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clase y Evaluación Equivalente, así como por desempeño de cargo del 30% y 35% de los servidores docentes, administrativos y ex-servidores cesantes que se mencionan (...), **Catalina Olivia Falconi de Palacios (...)**, con fecha 10 de junio de 2019 se le notifica a la recurrente la R.D.R N° 3471 de fecha 08 de mayo de 2018 (fs. 05);

Que, con fecha 10 de junio de 2019, doña **GLADYS AMANDA CASTILLO ANCHANTE**, docente activa, formula un escrito ante la Dirección Regional de Educación de Ica, solicitando el Pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases Mensual equivalente al 30% de la Remuneración Total. Mediante Resolución Directoral Regional N° 2334 de fecha 22 de marzo del 2019, resuelve declarar **IMPROCEDENTE** la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clase y Evaluación Equivalente, así como por desempeño de cargo del 30% y 35% de los servidores docentes, administrativos y ex-servidores cesantes que se mencionan (...), **Gladys Amanda Castillo Anchante (...)**, con fecha 04 de junio de 2019 se le notifica a la recurrente la R.D.R N° 2334 de fecha 22 de marzo de 2019 (fs. 05);

Que, con fecha 12 de junio de 2019, doña **MARIA INOCENTA SORIANO DE MORALES**, docente cesante, formula un escrito ante la Dirección Regional de Educación de Ica, solicitando el Pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases Mensual equivalente al 30% de la Remuneración Total. Mediante Resolución Directoral Regional N°1945 de fecha 12 de marzo del 2019, resuelve declarar **IMPROCEDENTE** la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clase y Evaluación Equivalente, así como por desempeño de cargo del 30% y 35% de los servidores docentes, administrativos y ex-servidores cesantes que se mencionan (...), **María Inocenta Soriano de Morales (...)**, con fecha 28 de mayo de 2019 se le notifica a la recurrente la R.D.R N° 1945 de fecha 12 de marzo de 2019 (fs. 21);

Que, con Expediente N° 0026036, 0025946 y 0026263-2019, las recurrentes interponen Recurso de Apelación contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 3471 de fecha 08 de mayo del 2019; 2334 de fecha 22 de marzo del 2019; 1945 de fecha 12 de marzo del 2019 ante la Dirección Regional de Educación Ica, recurso que es elevado a esta instancia administrativa superior jerárquico mediante Oficio N° 1482-GORE-ICA-DRE-OAJ/D de fecha 25 de junio del 2019, y a su vez sea elevado a la Gerencia Regional de Desarrollo Social por corresponder su pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N° 001 2004-GORE-ICA, a efectos de resolver conforme a Ley;

Que, conforme a lo dispuesto en el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado concordante con el artículo 2° de la Ley N° 27867 "Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales", los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, en un estado de derecho institucionalizado, las normativas son preceptos jurídicos que permite ajustar ciertas conductas o actividades, por tanto al ser regulativas, su validez debe ser reconocida y respetada como tal, siendo obligatorio y fundamental su cumplimiento, con lo que se garantiza la responsable administración de justicia;



Que, como una cuestión procesal referida a la atención conjunta de los recursos de apelación, corresponde indicar que el inciso 5) del artículo 157° del D.S. N° 006-2019-JUS que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27444 – “Ley del Procedimiento Administrativo General”, establece como una de las reglas para asegurar el cumplimiento del principio de celeridad de los procedimientos, que cuando sea idéntica la motivación de varias resoluciones, se podrán usarse medios de producción en serie, siempre que no lesione las garantías jurídicas de los administrados, sin embargo se considerará cada uno como acto independiente. Adicionalmente a ello, el artículo 6° sobre motivación del acto, dispone en su numeral 6.4.3, que cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, bastando motivación única; disposiciones en virtud a las cuales las apelaciones planteadas por doña **CATALINA OLIVIA FALCONI DE PALACIOS, GLADYS AMANDA CASTILLO ANCHANTE, MARIA INOCENTA SORIANO DE MORALES**, se absolverán en un solo acto administrativo;

Que, de conformidad con lo establecido en el Artículo 218° del Texto Único Ordenado de la Ley 27444 “Ley del Procedimiento Administrativo General” aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, establece: *“El Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el Acto que se impugna para que se eleve lo actuado al superior jerárquico”* y el Inc. 2) del artículo 216° de la misma ley *“El término para la interposición de los recursos es de 15 días perentorios”*. Asimismo, el Artículo 219° de la misma Ley establece: *“El Escrito del Recurso deberá señalar el Acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el Artículo 122° de la presente Ley”*, por las recurrentes **CATALINA OLIVIA FALCONI DE PALACIOS, GLADYS AMANDA CASTILLO ANCHANTE, MARIA INOCENTA SORIANO DE MORALES**, contra las Resoluciones Directorales Regionales N° 3471, 2334, 1945-2019 emitidas por la Dirección Regional de Educación Ica;

Que, del análisis y estudio del recurso administrativo formulado por las recurrentes, respecto a la pretensión de estos, se advierte que la finalidad de su pretensión es que se reajuste la bonificación especial del 30% por Preparación de Clases y Evaluación, en base a la Remuneración Total, y no en base a la Remuneración Total Permanente como vienen percibiendo, así como el reintegro de los monto devengados dejados de percibir, en estricta aplicación del Art. 48° de la Ley N° 24029 “Ley del Profesorado”, modificado por el Art. 1° de la Ley N° 25212 publicada el 25.05.90, y concordante con el Art. 210° de su reglamento aprobado por el D.S. N° 019-90-ED, establece que: *“El profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clase y evaluación equivalente al 30% de su Remuneración Total (...)”*. Asimismo, el personal Directivo o Jerárquico, así como el personal docente de la Administración de la Educación, y el personal docente de Educación Superior, perciben además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documento de gestión equivalente al 5% de su remuneración total;

Que, conforme el artículo 9° del Decreto Supremo N° 51-91-PCM dispone que *“Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base a sueldo, remuneración o ingreso total, serán calculados en función a la remuneración total permanente”*;

Que, conforme lo establece el Art. 48° de la Ley del Profesorado-Ley N° 24029 modificado por el Art. 1° de la Ley N° 25212 concordante con lo dispuesto en el Art. 210° de su Reglamento aprobado por D.S. N° 019-90-ED, establece que: *“El Profesor tiene derecho a percibir una Bonificación especial Mensual por preparación de clase y evaluación equivalente al 30% de su Remuneración total (...)”*. Para efectos de aplicación de los dispositivos antes invocados, el Art. 9° del D.S. N° 051-91-PCM dispone que *“Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la Remuneración Total Permanente”*, conforme así se le viene otorgando a los accionantes dicha Bonificación Especial. A esto debemos agregar que la aplicación y ejecución de pago de estos conceptos se sujeta a las disposiciones emitidas por las leyes de presupuesto y por las diferentes directivas emitidas por el Ministerio de Economía y Finanzas, como es el caso por ejemplo de la Bonificación Especial otorgada por D.S. N° 261-91-EF en el que no es posible su variación en razón que la Remuneraciones, Bonificaciones, Beneficios, Pensiones y, en general, cualquier otra retribución percibida por los servidores públicos, son intangibles conforme a lo establecido en el D. Leg. 847, estando prohibido su reajuste o incremento de remuneraciones, ratificado anualmente por las leyes de presupuesto y que de pretenderse cualquier reajuste o incremento remunerativo debe aprobarse vía Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas a propuesta del Titular del Sector;





Resolución Gerencial Regional N° 0548 -2019-GORE-ICA/GRDS

Que, tal es así, que el Tribunal del Servicio Civil, ha establecido mediante Resolución de Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC, ratificado mediante Informe Legal N° 524-2012-SERVIR/GPSC, de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR, mediante estas disposiciones orienta a las instituciones de la Administración Pública a otorgar y reconocer las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la Remuneración Total Permanente"; sin embargo, cabe destacar que dicho precedente, al no hacer referencia de manera expresa a la bonificación por preparación de clases, resultaría inaplicable a este tipo de beneficio;

Estando al Informe Técnico N° 533-2019-GORE-ICA-GRDS/CPP de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado, Ley N° 24029 "Ley del Profesorado", su modificatoria Ley N° 25212, D.S. N° 051-91-PCM, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado por D.S. N° 006-2017-JUS, y las atribuciones conferidas al Gobierno Regional por Ley N° 27783 "Ley de Bases de la Descentralización", Ley N° 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales" su modificatoria Ley N° 27902, el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA y la Resolución Gerencial General Regional N° 0039-2019-GORE-ICA/GGR que encarga al suscrito las funciones de la Gerencia Regional de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ica.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR los Recursos de Apelación contenidos en los Expedientes N°s. 0026036, 0025946 y 0026263-2019, por versar en el fondo sobre la misma materia, siendo procedente pronunciarse en un solo acto administrativo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 125° y 158° del T.U.O. de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General"; aprobado por D.S. N° 006-2017-JUS.

ARTICULO SEGUNDO.- Declarar INFUNDADO los Recursos de Apelación interpuestos por doña **CATALINA OLIVIA FALCONI DE PALACIOS** contra la Resolución Directoral Regional N° 3471 de fecha 08 de mayo de 2019, **GLADYS AMANDA CASTILLO ANCHANTE** contra la Resolución Directoral Regional N° 2334 de fecha 22 de marzo de 2019, **MARIA INOCENTA SORIANO DE MORALES** contra la Resolución Directoral Regional N° 1945 de fecha 12 de marzo de 2019, expedidas por la Dirección Regional de Educación Ica; **CONFIRMAR** las resoluciones materia de impugnación.

ARTICULO TERCERO.- Dar por Agotada la vía administrativa

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFÍQUESE, la presente Resolución dentro del término de Ley a las partes interesadas y a la Dirección Regional de Educación de Ica, para que de cumplimiento a lo dispuesto en la presente Resolución.

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.



Gobierno Regional de Ica

Econ. Oscar David Saray García
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL