



Resolución Gerencial Regional N° 806 -2019-GORE-ICA/GRDS

Ica,

28 AGO. 2019

VISTO, la H.R. N° E-0049190-2019 (Expediente N° 0025806, 25992-2019) respecto al Recurso de Apelación interpuesto por don **ALBERTO SARAVIA ECHEVARRIA, VICTOR PAUL AVALOS VALERIO**, contra la Resolución Directoral Regional N° 3814 de fecha 03 de junio del 2019, expedida por la Dirección Regional de Educación de Ica, sobre Bonificación Especial por Desempeño del cargo equivalente al 30% y 35% en base de la Remuneración Total.

CONSIDERADO:

Que, con fecha 10 de junio del 2019 don **ALBERTO SARAVIA ECHEVARRIA** formula un escrito ante la Dirección Regional de Educación Ica, solicitando pago de la Bonificación Diferencial por Desempeño de Cargo equivalente al 30% y 35% de la remuneración total o íntegra. Mediante Resolución Directoral Regional N° 3814 de fecha 03 de junio de 2019 la Dirección Regional de Educación Ica, expide la Resolución Directoral Regional que Declara **IMPROCEDENTE** la petición planteada por don **Alberto Saravia Echevarria**, sobre pago de la bonificación especial por desempeño de cargo equivalente al 30% y 35% en base a su remuneración total; Asimismo, se hace entrega de la Resolución Directoral Regional N° 3814 al administrado el día 05 de junio del 2019 a través de la Cédula de Notificación N° 588. Posteriormente el administrado interpone Recurso de Apelación el día 10 de Junio de 2019 contra la Resolución Directoral Regional N° 3814-2019, señalando su domicilio en la Av. Arenales Pasaje Cuzco N° 308-A, Distrito-Provincia-Departamento de Ica;

Que, con fecha 11 de junio del 2019 don **VICTOR PAUL AVALOS VALERIO** formula un escrito ante la Dirección Regional de Educación Ica, solicitando pago de la Bonificación Diferencial por Desempeño de Cargo equivalente al 30% y 35% de la remuneración total o íntegra. Mediante Resolución Directoral Regional N° 3814 de fecha 03 de junio de 2019 la Dirección Regional de Educación Ica, expide la Resolución Directoral Regional que Declara **IMPROCEDENTE** la petición planteada por don **Víctor Paul Avalos Valerio**, sobre pago de la bonificación especial por desempeño de cargo equivalente al 30% y 35% en base a su remuneración total; Asimismo, se hace entrega de la Resolución Directoral Regional N° 3814 al administrado el día 10 de junio del 2019 a través de la Cédula de Notificación N° 607. Posteriormente el administrado interpone Recurso de Apelación el día 11 de Junio de 2019 contra la Resolución Directoral Regional N° 3814-2019, señalando su domicilio en Fonavi La Angostura II Etapa X-4, Distrito-Provincia-Departamento de Ica;

Que, mediante el Informe Legal N° 284-2019-DRE/OAJ de fecha 24 de junio del 2019, expedida por la Oficina de Asesoría Jurídica de la Dirección Regional de Educación Ica; en donde se establece que el recurrente ha interpuesto Recurso de Apelación dentro del plazo de los 15 días hábiles conforme lo establece el artículo N° 216° numeral 216.2) de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General"; el cual si esta dentro del plazo;

Que, con Expediente N° 0025806, 25992-2019, los recurrentes interponen Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral Regional N° 3814-2019 ante la Dirección Regional de Educación de Ica, fundamentando las resoluciones impugnadas que debe resolver fundada la pretensión y otorgar el pago de la bonificación especial por desempeño de cargo equivalente al 30% y 35% en base a su remuneración total; recurso que es elevado a esta instancia administrativa superior jerárquico mediante Oficio N° 1515-2019-GORE-ICA-DRE-OAJ/D de fecha 28 de junio del 2019, y a su vez sea elevado a la Gerencia Regional de Desarrollo Social por corresponder su pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA de fecha 24 de junio del 2004, modificado por el Decreto Regional N° 001-006-GORE-ICA/PR de fecha 12 de abril del 2006, a efectos de resolver conforme a Ley;

Que, conforme a lo dispuesto en el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado concordante con el artículo 2° de la Ley N° 27867 "Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales", los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, en un estado de derecho institucionalizado, las normativas son preceptos jurídicos que permite ajustar ciertas conductas o actividades, por tanto al ser regulativas, su validez debe ser reconocida y respetada como tal, siendo obligatorio y fundamental su cumplimiento, con lo que se garantiza la responsable administración de justicia;



Que, como una cuestión procesal referida a la atención conjunta de los recursos de apelación, corresponde indicar que el inciso 5) del artículo 157° del D.S. N° 006-2017-JUS que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27444 – “Ley del Procedimiento Administrativo General”, establece como una de las reglas para asegurar el cumplimiento del principio de celeridad de los procedimientos, que cuando sea idéntica la motivación de varias resoluciones, se podrán usarse medios de producción en serie, siempre que no lesione las garantías jurídicas de los administrados, sin embargo se considerara cada uno como acto independiente. Adicionalmente a ello, el artículo 6° sobre motivación del acto, dispone en su numeral 6.4.3, que cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, bastando motivación única; disposiciones en virtud a las cuales las apelaciones planteadas por don **ALBERTO SARAVIA ECHEVARRIA Y VICTOR PAUL AVALOS VALERIO**, se absolverán en un solo acto administrativo;

Que, de conformidad con lo establecido en el Artículo 218° del Texto Único Ordenado de la Ley 27444 “Ley del Procedimiento Administrativo General” aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, establece: *“El Recurso de Apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el Acto que se impugna para que se eleve lo actuado al superior jerárquico”* y el Inc. 2) del artículo 216° de la misma ley *“El termino para la interposición de los recursos es de 15 días perentorios”*. Asimismo, el Artículo 219° de la misma Ley establece: *“El Escrito del Recurso deberá señalar el Acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el Artículo 122° de la presente Ley”*, por los recurrentes **ALBERTO SARAVIA ECHEVARRIA y VICTOR PAUL AVALOS VALERIO**, contra la R.D.R. N° 3814-2019 emitida por la Dirección Regional de Educación Ica;

Que, del análisis y estudio del recurso administrativo formulado por la recurrente, respecto a la pretensión de estos, se advierte que la finalidad de su pretensión es que se reajuste la bonificación especial del 30% por Preparación de Clases y Evaluación, en base a la Remuneración Total, y no en base a la Remuneración Total Permanente como vienen percibiendo, así como el reintegro de los monto devengados dejados de percibir, en estricta aplicación del Art. 48° de la Ley N° 24029 “Ley del Profesorado”, modificado por el Art. 1° de la Ley N° 25212 publicada el 25.05.90, y concordante con el Artículo 210° de su reglamento aprobado por el D.S. N° 019-90-ED, establece que: *“El profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clase y evaluación equivalente al 30% de su Remuneración Total (...)”*. Asimismo, el personal Directivo o Jerárquico, así como el personal docente de la Administración de la Educación, y el personal docente de Educación Superior, perciben además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documento de gestión equivalente al 5% de su remuneración total..

Que, conforme el artículo 9° del Decreto Supremo N° 51-91-PCM dispone que *“Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base a sueldo, remuneración o ingreso total, serán calculados en función a la remuneración total permanente”*;

Que, conforme lo establece el artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 modificado por el artículo 1° de la Ley N° 25212 concordante con lo dispuesto en el Artículo 210° de su Reglamento aprobado por D.S. N° 019-90-ED, establece que: *“El profesor tiene derecho a percibir una Bonificación Especial Mensual por preparación de clase y evaluación equivalente al 30% de su Remuneración Total (...)”*. Para efectos de aplicación de los dispositivos antes invocados, el artículo 9° del Decreto Supremo N° 51-91-PCM dispone que *“Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración o ingreso total, serán calculados en función a la **Remuneración Total Permanente**”*, conforme así se le viene otorgando a los accionantes dicha Bonificación Especial. A esto debemos agregar que la aplicación y ejecución de pago de estos conceptos se sujeta a las disposiciones emitidas por las leyes de presupuesto y por las diferentes directivas emitidas por el Ministerio de Economía y Finanzas, como es el caso por ejemplo de la Bonificación Especial otorgada por D.S. N° 261-91-EF en el que no es posible su variación en razón que la Remuneraciones, Bonificaciones, Beneficios, Pensiones y, en general, cualquier otra retribución percibida por los servidores públicos, son intangibles conforme a lo establecido en el D. Leg. N° 847, estando prohibido su reajuste o incremento de remuneraciones, ratificado anualmente por las leyes de presupuesto y que de pretenderse cualquier reajuste o incremento remunerativo debe aprobarse vía decreto supremo refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas a propuesta del Titular del Sector;





Resolución Gerencial Regional N° 0806 -2019-GORE-ICA/GRDS

Que, la prohibición de lo indicado en el párrafo precedente está sujeto a lo establecido en la Ley N° 30693 "Ley de Presupuesto del sector Público para el año Fiscal 2018" Artículo 6°-Ingresos del personal-Prohibase en las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, beneficios, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y beneficios de toda índole con las mismas características señaladas anteriormente. Los arbitrajes en materia laboral se sujetan a las limitaciones legales establecidas por la presente norma y disposiciones legales vigentes. La prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas;

Que, tal es así, que el Tribunal del Servicio Civil, ha establecido mediante Resolución de Sala Plena N° 001-2011-SERVIR/TSC, ratificado mediante Informe Legal N°524-2012-SERVIR/GPSC, de la Autoridad Nacional del Servicio Civil-SERVIR, mediante estas disposiciones orienta a las instituciones de la Administración Pública a otorgar y reconocer las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado en base al sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la Remuneración Total Permanente; sin embargo, cabe destacar que dicho precedente, al no hacer referencia de manera expresa a la bonificación por preparación de clases, resultaría inaplicable a este tipo de beneficio;

Que, estando el Informe Técnico N° 781-2019-GORE-ICA/GRDS-CPP; y de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado, T.U.O. de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado por D.S. N° 006-2017-JUS, y las atribuciones conferidas al Gobierno Regional Ley N° 27783 "Ley de Bases de la Descentralización", Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA, Resolución Gerencial General Regional N°0039-2019-GORE-ICA/GGR; que encarga al suscrito las funciones de la Gerencia Regional de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ica;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- Acumular los Recursos de Apelación contenidos en los Expedientes N°s 0025806, 0025992-2019, por versar en el fondo sobre la misma materia, siendo procedente pronunciarse en un solo acto administrativo, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 125° y 158° del T.U.O. de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General";

ARTICULO SEGUNDO.- Declarar **INFUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por don **ALBERTO SARAVIA ECHEVARRIA, VICTOR PAUL AVALOS VALERIO** contra la Resolución Directoral Regional N° 3814 de fecha 03 de junio del 2019, emitida por la Dirección Regional de Educación Ica; asimismo, **CONFIRMAR** la resolución materia de impugnación.

ARTICULO TERCERO.- Dar por agotada la Vía Administrativa..

ARTICULO CUARTO.- NOTIFIQUESE, la presente resolución dentro del término de ley a las partes interesadas y a la Dirección Regional de Educación de Ica, para que de cumplimiento a lo dispuesto en la presente Resolución.

ARTICULO QUINTO.- DISPONER la publicación de la presente resolución en el portal Institucional del Gobierno Regional de Ica (www.regionica.gob.pe)

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.



Gobierno Regional de Ica

Econ. Oscar David Misaray García
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL