



Resolución Gerencial Regional N° 927 -2021-GORE-ICA/GRDS

Ica, 14 DIC. 2021

VISTO, el Oficio N° 1659-2021-GORE-ICA-DRE-OAJ/D (H.R. N° E-054318-2021), respecto al Recurso de Apelación interpuesto por don **TEODORO ANCHITA LEUYACC**, **ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS** contra la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 de fecha 13 de setiembre del 2021; **VICENTE FERRER CACERES ROCA** contra la Resolución Directoral Regional N° 4763-2020 de fecha 30 de diciembre del 2020 expedida por la Dirección Regional de Educación Ica, ingresado con Expedientes Administrativos N° 027600, 28570, 28770/2021, sobre pago por concepto de **Asignación por Refrigerio y Movilidad**.

CONSIDERANDOS:

Que, con expediente 015413-2021 de fecha 20 de mayo del 2021 don **TEODORO ANCHITA LEUYACC**, haciendo uso de su derecho de formular peticiones, como así lo consagra el artículo 2°, inciso 20) de la Constitución Política del Perú, y en ese mismo sentido el artículo 106° de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General", aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, con la finalidad de solicitar Pago de **REFRIGERIO Y MOVILIDAD** más intereses legales a razón de S/. 5.00 soles diario, en mérito a los fundamentos de hecho y derecho expuestos dentro de su solicitud. Mediante lo solicitado por el administrado, la Dirección Regional de Educación Ica, emitió la decisión administrativa contenida en la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 de fecha 13 de setiembre del 2021, resolviendo declarar **IMPROCEDENTE** la petición formulada por don **TEODORO ANCHITA LEUYACC**, quien solicita el pago por concepto de **Refrigerio y Movilidad**. Asimismo, se hace entrega de la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 mediante Cédula de Notificación N° 069-2021-DREI/OSG al recurrente el día **01 de octubre del 2021**. Posteriormente el administrado interpone Recurso de Apelación con expediente N° 027600 de fecha 07 de octubre del 2021, fundamentando el pago por concepto de Movilidad y Refrigerio ascendente a CINCO Y 00/100 SOLES (S/. 5.00) diarios, más intereses legales. Asimismo, el recurrente señala su domicilio en Av. Israel N° 327 Los Juárez-Comatrana, y domicilio procesal Calle Cajamarca N° 156 (Galería AMISUR Oficina N° 127 "A"), Distrito-Provincia-Departamento de Ica;

Que, con expediente 021066-2021 de fecha 06 de agosto del 2021 doña **ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS**, haciendo uso de su derecho de formular peticiones, como así lo consagra el artículo 2°, inciso 20) de la Constitución Política del Perú, y en ese mismo sentido el artículo 106° de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General", aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, con la finalidad de solicitar Pago de **REFRIGERIO Y MOVILIDAD** más intereses legales a razón de S/. 5.00 soles diario, en mérito a los fundamentos de hecho y derecho expuestos dentro de su solicitud. Mediante lo solicitado por la administrada, la Dirección Regional de Educación Ica, emitió la decisión administrativa contenida en la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 de fecha 13 de setiembre del 2021, resolviendo declarar **IMPROCEDE IMPROCEDENTE** la petición formulada por doña **ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS**, quien solicita el pago por concepto de **Refrigerio y Movilidad**. Asimismo, se hace entrega de la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 mediante Cédula de Notificación N° 074-2021-DREI/OSG a la recurrente el día **15 de octubre del 2021**. Posteriormente la administrada interpone Recurso de Apelación con expediente N° 028570 de fecha 18 de octubre del 2021, fundamentando el pago por concepto de Movilidad y Refrigerio ascendente a CINCO Y 00/100 SOLES (S/. 5.00) diarios, más intereses legales. Asimismo, la recurrente señala su domicilio en Calle Sta. Rosa N° 112-San Joaquín, y domicilio procesal Calle Cajamarca N° 156 (Galería AMISUR Oficina N° 127 "A"), Distrito-Provincia-Departamento de Ica;

Que, con expediente 029120-2020 de fecha 10 de diciembre del 2020 don **VICENTE FERRER CACERES ROCA**, haciendo uso de su derecho de formular peticiones, como así lo consagra el artículo 2°, inciso 20) de la Constitución Política del Perú, y en ese mismo sentido el artículo 106° de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General", aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, con la finalidad de solicitar Pago de **REFRIGERIO Y MOVILIDAD** más intereses legales a razón de S/. 5.00 soles diario, en mérito a los fundamentos de hecho y derecho expuestos dentro de su solicitud. Mediante lo solicitado por el administrado, la Dirección Regional de Educación Ica, emitió la decisión administrativa contenida en la



Resolución Directoral Regional N° 4763-2020 de fecha 30 de diciembre del 2020, resolviendo declarar **IMPROCEDENTE** la petición formulada por don **VICENTE FERRER CACERES ROCA**, quien solicita el pago por concepto de **Refrigerio y Movilidad**. Asimismo, se hace entrega de la Resolución Directoral Regional N° 47636-2020 mediante Constancia de Notificación N° 024-2021 al recurrente el **día 15 de octubre del 2021**. Posteriormente el administrado interpone Recurso de Apelación con expediente N° 028770 de fecha 20 de octubre del 2021, fundamentando el pago por concepto de Movilidad y Refrigerio ascendente a CINCO Y 00/100 SOLES (S/. 5.00) diarios, más intereses legales. Asimismo, el recurrente señala su domicilio en Urb. Sto. Domingo de Guzmán "J" 26-Tercera Etapa, y domicilio procesal Calle Cajamarca N° 156 (Galería AMISUR Oficina N° 127 "A"), Distrito-Provincia-Departamento de Ica;

Que, mediante Expediente Administrativo N° 27600/2021 de fecha 07 de octubre del 2021; N° 28570-2021 de fecha 18 de octubre del 2021; N° 028770-2021 de fecha 20 de octubre del 2021, los administrados interponen Recurso de Apelación dentro del término de ley; recurso que es ingresado a esta instancia administrativa superior jerárquico mediante Oficio N° 1659-2021-GORE-ICA-DRE-OAJ/D de fecha 23 de noviembre del 2021, y a su vez sea elevado a la Gerencia Regional de Desarrollo Social por corresponder su pronunciamiento como segunda y última instancia administrativa de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA de fecha 24 de junio del 2004, modificado por el Decreto Regional N° 001-006-GORE-ICA/PR de fecha 12 de abril del 2006, a efectos de resolver conforme a Ley;

Que, mediante Informe Legal N° 182-2021-DRE/OAJ, expedida por la Oficina de Asesoría Jurídica de la Dirección Regional de Educación Ica; en donde se establece que los recurrentes han interpuesto su Recurso de Apelación dentro del plazo de los 15 días hábiles conforme lo establece el artículo N° 218° numeral 218.2 de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General".

Que, conforme a lo dispuesto en el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado concordante con el artículo 2° de la Ley N° 27867 "Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales", los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, el Recurso de Apelación se encuentra regulado en el artículo 220° del Texto Único Ordenado-TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, el cual establece que: "El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico", consecuentemente lo que se busca con este recurso es obtener un segundo parecer jurídico de la Administración sobre los mismos hechos y evidencia, no requiere nueva prueba, pues se trata de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva fundamentalmente de puro derecho. Por otro lado, conforme lo prescribe el Inc. 2) del artículo 218° de la misma ley "El término para la interposición de los recursos es de 15 días perentorios". Asimismo, el Artículo 221° de la misma Ley establece: "El Escrito del Recurso deberá señalar el Acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el Artículo 124° de la presente Ley". Adicionalmente a ello, el artículo 6° sobre motivación del acto, dispone en su numeral 6.4.3, que cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, bastando motivación única; disposiciones en virtud a las cuales las apelaciones planteadas por don **TEODORO ANCHITA LEUYACC, ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS, VICENTE FERRER CACERES ROCA** contra las R.D.R. N° 3852-2021 de fecha 13 de setiembre del 2021 y 4763-2020 de fecha 30 de diciembre del 2020 emitida por la Dirección Regional de Educación Ica, se absolverán en un solo acto administrativo;

Que, en razón a lo señalado en el párrafo precedente, la administrada haciendo uso del derecho de contradicción administrativa contemplado en el artículo 120° concordante con el artículo 217° de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General", y artículo 220° de la normatividad citada, recurre ante el Gobierno Regional de Ica en vía de apelación argumentando en síntesis; que, el derecho invocado por la apelante está contenido en el Decreto Supremo N° 025-85-PCM; que, desde que adquirió el derecho de nombramiento viene percibiendo la suma S/. 5.00 soles mensuales por dicho concepto, transgrediéndose en forma flagrante la norma que autoriza dicho pago que debe ser en forma diaria;





Resolución Gerencial Regional N° 927 -2021-GORE-ICA/GRDS

Que, los administrados fundamentan su recurso de apelación principalmente en el cumplimiento del Decreto Supremo N° 025-85-PCM, el mismo que contempla el pago de una asignación por refrigerio y movilidad en forma diaria, similar caracterización que se otorga a las normas concordantes que posteriormente se emitieron, tales como el Decreto Supremo N° 063-85-PCM, Decreto Supremo N° 192-87-PCM, Decreto Supremo N° 109-90-PCM y Decreto Supremo N° 260-94-EF, en dicha virtud, el concepto de refrigerio y movilidad, debe otorgarse en forma diaria, en tanto a razón de la reseña legal, tienen que pagarse de esta forma; asimismo de ello se deduce, que aun, cuando las unidades monetarias hayan variado en el tiempo, lo cierto es que actualmente sin ninguna razón jurídica, este beneficio se viene otorgando en forma mensual, donde figura la bonificación de S/. 5.00 soles mensuales por movilidad y refrigerio; además, en virtud del Decreto Supremo N° 264-90-EF, desde el 1° de setiembre de 1990, se fijó el monto por Refrigerio y Movilidad en CINCO MILLONES y 00/100 de Intis (I/. 5'000,000.00); su incremento o variación se efectúa por Decreto Supremo u otro dispositivo específico. Actualmente, el monto de esta bonificación es de CINCO y 00/100 Soles (S/. 5.00), de acuerdo al cambio monetario, suma que es entregada en forma mensual a los recurrentes y por lo tanto no existe adeudo alguno, por los conceptos de la Bonificación por Refrigerio y Movilidad;

Cabe señalar que el Decreto Supremo N° 264-90-EF, prescribe que las asignaciones por refrigerio y movilidad es de alcance para el personal en el régimen laboral regulado por el Decreto Legislativo N° 276, y actualmente asciende a S/. 5.00 soles, en forma mensual, en concordancia con lo establecido en el artículo 3° de la Ley N° 25295. Asimismo, el artículo 1° del Decreto Legislativo N° 847, de fecha 24 de setiembre de 1996, prescribe que *"Las remuneraciones, bonificaciones, beneficios, pensiones y, en general, toda cualquier otra retribución por cualquier concepto de los trabajadores y pensionistas de los organismos y entidades del Sector Público, excepto gobiernos locales y sus empresas, así como los de la actividad empresarial del Estado, continuarán percibiéndose en los mismos montos en dinero recibidos actualmente"*, lo que impide a esta instancia Regional conceder lo solicitado por los impugnantes, existiendo mejor sustento si la normatividad vigente en materia de presupuesto prohíbe reajustes como lo **peticionado**, conforme lo establece la Cuarta Disposición Transitoria, numeral 1, de la Ley N° 28411 - Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, y el artículo 6° de la Ley N° 30518, Ley N° 30879 concordante con la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021; normatividad que ha sido convenientemente invocada en la decisión administrativa impugnado; consiguientemente, el recurso administrativo de apelación interpuesto con la Resolución Directoral Regional N° 3852 de fecha 13 de setiembre del 2021, ha sido emitida como corresponde, no encontrándose inmersa en causal de nulidad prevista en el Artículo 10° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, ya que no contraviene nuestro ordenamiento legal vigente ni lesiona los derechos de los recurrentes; de ahí el recurso administrativo de apelación interpuesto por don **TEODORO ANCHITA LEUYACC, ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS, VICENTE FERRER CACERES ROCA**, deviene en **Infundado**;

Estando al Informe Técnico N° 862-2021-GORE-ICA-GRDS/PPP de conformidad con lo establecido en la Constitución Política del Estado, D. S. N° 025-85-PCM, D.S. N° 021-85-PCM, D.S N° 204-90-EF, D. S. N° 264-90-EF, D.S. N° 109-90-PCM, D.S. N° 051-91-PCM, Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General" aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS, y las atribuciones conferidas al Gobierno Regional por Ley N° 27783 "Ley de Bases de la Descentralización", Ley N° 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales" su modificatoria Ley N° 27902, el Decreto Regional N° 001-2004-GORE-ICA, Resolución Gerencial General Regional N° 132-2021-GORE-ICA/GGR que designan al suscrito las funciones de la Gerencia Regional de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ica;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. – Acumular los Recursos de Apelación contenidos en los Expedientes N°s 0027600, 0028570, 0028770-2021, contenido en el Oficio N° 01659-2021-GORE-ICA-DRE-OAJ/D por versar en el fondo sobre la misma materia, siendo procedente pronunciarse en un solo acto administrativo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 127° y 160° del T.U.O. de la Ley N° 27444 "Ley del Procedimiento Administrativo General".



ARTICULO SEGUNDO. – Declarar **INFUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por don **TEODORO ANCHITA LEUYACC, ANTONIA CARLOTA SABASTIZAGAL BARRIENTOS** contra la Resolución Directoral Regional N° 3852-2021 de fecha 13 de setiembre del 2021; **VICENTE FERRER CACERES ROCA** contra la Resolución Directoral Regional N° 4763-2020 de fecha 30 de diciembre del 2020, emitida por la Dirección Regional de Educación Ica, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución; en consecuencia, **CONFIRMESE** el acto recurrido.

ARTICULO TERCERO. - Dándose por agotada la Vía Administrativa.

ARTÍCULO CUARTO. - **NOTIFÍQUESE**, la presente resolución dentro del término de Ley a las partes interesadas y a la Dirección Regional de Educación Ica, para que dé cumplimiento a lo dispuesto en la presente Resolución.

ARTICULO QUINTO.- DISPONER la publicación de la presente resolución en el portal Institucional del Gobierno Regional de Ica (www.regionica.gob.pe).

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.

 GOBIERNO REGIONAL DE ICA
MC. JUAN JOSE ~~SAVEDRA~~ SAAVEDRA
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL